



Til høringsparterne på vedlagte liste og andre læsere på  
Høringsportalen

J.nr. 25-11-000042  
Ref.: KALFRE  
Dato: 31-10-2025

## Høring over udkast til bekendtgørelse om konditionalitet og social konditionalitet for 2026

---

Styrelsen for Grøn Arealomlægning og Vandmiljø (SGAV) sender hermed udkast til bekendtgørelse om konditionalitet og social konditionalitet for 2026 i offentlig høring.

Eventuelle bemærkninger til udkastet bedes sendt til [baeredygtig-landbrugsproduktion@sgav.dk](mailto:baeredygtig-landbrugsproduktion@sgav.dk) og Cc til [kalfre@sgav.dk](mailto:kalfre@sgav.dk) senest den 18. november 2025 med angivelse af journalnummer 25-11-000042 i e-mailens emnefelt.

Høringssvar fra andre end statslige myndigheder offentliggøres på Høringsportalen, og afgivelse af høringssvar samtidig opfattes som et samtykke til denne offentliggørelse, herunder af navn og mailadresse.

### Bekendtgørelsesudkastets indhold

De væsentligste ændringer i bekendtgørelsesudkastet i forhold til den gældende bekendtgørelse for 2025 er beskrevet i det følgende. De enkelte ændringer ift. 2025-bekendtgørelsen fremstår med ændringsmarkeringer i vedlagte udkast til den nye bekendtgørelse.

#### *1. Omfattede tilskudsordninger*

Oversigten i § 1 over, hvilke tilskudsmodtagere der er omfattet af konditionalitet og social konditionalitet, opdateres. Afgrænsningen af omfattede ordninger er forordningsbestemt. Der henvises til art. 83, stk. 1, og art. 87, stk. 1, i forordning (EU) 2021/2116.

#### *2. Tilskudsordninger med tilskud som engangsbeløb og flerårige forpligtelser*

Udkastet til bekendtgørelse indeholder nye bestemmelser om anvendelsen af sanktionssystemerne under konditionalitet og social konditionalitet for så vidt angår tilskud ydet under ordninger med engangsbetalinger og flerårige forpligtelser. Ændringerne skal ses i lyset af et nyligt svar fra EU-Kommissionen om den nævnte type ordninger, som adskiller sig fra de typiske arealstøtteordninger m.v. med årlige ansøgninger og udbetalinger.

Det fastsættes med udkastets § 1, stk. 2, at konditionalitet og social konditionalitet i 2026 finder anvendelse for den, der er tilsagnshaver i henhold til den nævnte type ordning med engangsbetalinger og flerårige forpligtelser. De omfattede tilskudsordninger fremgår af bestemmelsen. I forlængelse heraf fastsættes i udkastets § 23, stk. 2, og § 24, stk. 2, at de administrative sanktioner i form af nedsættelse af tilskud eller udelukkelse fra at modtage tilskud for den nævnte type ordning finder anvendelse for tilsagnshaver på overtrædelsestidspunktet efter samme betingelser, som gælder for tilskudsmodtageren i et støtteår for ordninger med årlige ansøgninger og udbetalinger. Endelig præciseres med en nyindsat

sætning i § 23, stk. 4, og § 24, stk. 4, at udmålingen af sanktioner rettet mod tilskud under ordninger med engangsbetalinger og flerårige forpligtelser beregnes på grundlag af den forholdsmæssige andel af engangsbeløbet, som fremkommer ved at dividere engangsbeløbet med antallet af tilsagnsår.

En tilsagnshaver, der er indtrådt i tilsagnet i forbindelse med køb af tilsagnsarealet, vil i henhold til ovenstående regler om engangsbetalinger og flerårige forpligtelser være omfattet af konditionalitet og social konditionalitet, selvom denne ikke har fået udbetalt tilskuddet til sig selv. Det bemærkes herved, at de begrænsninger i arealanvendelsen, som følger af tilsagnet, må antages at have indgået som element i fastsættelse af købspris eller anden modydelse ifm. købet af arealet. I henhold til de omhandlede ordninger med flerårige forpligtelser skal tilsagnshaver indgive en ejerskifteerklæring til SGAV, hvis ejendomsretten til et tilsagnsareal overdrages i tilsagnsperioden. Det er en betingelse for, at tilsagnet for arealet kan opretholdes, at erhverver indtræder i tilsagnet med virkning fra tidspunktet for overdragelsen af arealet, og at der rettidigt indgives ejerskifteerklæring herom. Hvis erhverver ikke indtræder i tilsagnet for arealet, eller styrelsen ikke modtager ejerskifteerklæringen rettidigt, bortfalder tilsagnet med virkning fra begyndelsen af det tilsagnsår, som overdragelsen har virkning fra. Det tilskud, der er udbetalt for arealet for de tilsagnsår, hvor tilsagnet bortfalder, skal i så fald tilbagebetales af tilsagnshaver.

For at sikre sproglig ensartethed ift. bekendtgørelserne om de enkelte tilskudsordninger anvendes i udkastet betegnelsen ”ordninger med tilskud som engangsbeløb og flerårige forpligtelser” i stedet for hidtil ”ordninger med engangskompensation og flerårige forpligtelser”.

### *3. Administrative sanktioner ved overdragelse af arealer*

Den hidtidige bestemmelse i § 24 udgår og erstattes af en ny bestemmelse i § 23, stk. 5, om sanktioner for overtrædelse af (almindelig) konditionalitet på et bestemt areal, som er overdraget i løbet af året.

Bestemmelsen i § 23, stk. 5, 1. pkt., fastsætter en retstilstand, hvorefter en tilskudsmodtager eller – for ordninger med tilskud som engangsbeløb og flerårige forpligtelser – tilsagnshaver kan pålægges sanktioner for en overtrædelse på et areal, som er begået af en anden landbruger m.v., som i løbet af året har haft rådighed over arealet som følge af f.eks. salg, forpagtning, leje eller græsningsret. Dette gælder, hvis tilskudsmodtageren eller tilsagnshaveren modtager tilskud til det pågældende areal eller har et tilsagn, der omfatter det pågældende areal.

Af udkastets § 23, stk. 5, 2. pkt., følger dog, at konditionalitetssanktionen skal pålægges den anden landbruger m.v., som har haft rådighed over arealet og er skyld i overtrædelsen af konditionalitetsreglerne, hvis denne landbruger m.v. selv er en tilskudsmodtager eller tilsagnshaver, som er omfattet af konditionalitet i henhold til § 1. Bestemmelsen indebærer i sammenhæng med 1. pkt., at hovedreglen om, at sanktionerne pålægges ansøgeren/tilsagnshaver ift. tilskud til arealet, medmindre det kan lægges til grund, at den anden tilskudsmodtager/tilsagnshaver alene er skyld i overtrædelsen. Dette antages navnlig at kunne have betydning ift. overtrædelser af GLM 7 (afgrøderotation) og GLM 10 (4 pct. ikke-produktion på omdriftsarealer), når overtrædelsen af disse GLM-krav har tilknytning til flere arealer.

Med ovennævnte ændringer vedrørende administrative sanktioner ved overdragelse af arealer tilsigtes det at bringe retstilstanden i overensstemmelse med den ordning, som har gjaldt for krydsoverensstemmelse, jf. artikel 97, stk. 2, i forordning (EU) nr. 1306/2013. Der er således konstateret visse utilsigtede uoverensstemmelser mellem denne retstilstand og den bestemmelse, som har fremgået af § 24 i bekendtgørelsen om konditionalitet og social konditionalitet for 2025. Navnlig har der af sidstnævnte bestemmelse ikke fremgået en mulighed for at sanktionspålægge andre end modtageren af tilskud for det areal, hvor overtrædelsen har fundet sted.

#### *4. Ny flerårig afgrøde undtaget fra GLM 7 om afgrøderotation*

I bilag 5 i bekendtgørelsesudkastet tilføjes den kommende afgrødekode for "lucerne til frø".

Bekendtgørelsesbilaget udmønter den forordningsbestemte undtagelse for flerårige afgrøder til GLM 7, jf. fodnote 4 til bilag III i forordning (EU) 2021/2115.

#### *5. Andre bemærkninger til bekendtgørelsesudkastet*

GLM 1 indebærer aktuelt ikke krav til den enkelte landbruger, idet kravet først "aktiveres", hvis der sker et nærmere angivet fald i arealer med permanent græs på landsplan. Bekendtgørelsen indeholder derfor ikke bestemmelser om GLM 1, og bekendtgørelsens afsnit om GLM-kravene starter således med GLM 2.

Det har ikke været muligt i bekendtgørelsesudkastet at medtage bestemmelser som følge af den CAP-forenklingspakke (Omnibus III), som Europa-Kommissionen fremlagde forslag til den 14. maj 2025. Pakken forhandles fortsat af Rådet og Europa-Parlamentet og er således endnu ikke er politisk vedtaget. Det endelige indhold er således endnu ikke afklaret, herunder i hvilket omfang ændringer som følge af forslaget kan eller skal implementeres i national ret uden forudgående CAP-plansændringer.

SGAV snarest muligt vil sende udkast til vejledninger om konditionalitet i særskilt høring.

### **Forholdet til EU-retten**

Bekendtgørelsen går, for så vidt angår videreførelsen af kravet om 4 pct. ikke-produktive arealer og elementer under et nyt GLM 10, jf. §§ 17-21 i udkastet til bekendtgørelse, videre end minimumskraverne i EU-reguleringen. Erhvervsstyrelsens Område for Bedre Regulering (OBR) har vurderet, at bekendtgørelsen hermed går videre end principperne for implementering af erhvervsrettet EU-regulering. Da der imidlertid er tale om en udmøntning af en politisk aftale, foreligger det nødvendige grundlag for dette.

### **Erhvervsøkonomiske konsekvenser**

OBR har på baggrund af informationer fra SGAV vurderet, at bekendtgørelsesudkastet ikke medfører nye administrative konsekvenser for erhvervslivet. Det bemærkes for god ordens skyld, at SGAV har foretaget visse tekniske ændringer til bekendtgørelsesudkastet ift. den version, som blev sendt til OBR, uden at SGAV dog finder, at disse ændringer kan ændre på vurderingen med hensyn til administrative konsekvenser for erhvervslivet.

Erhvervsøkonomiske konsekvensvurderinger skal belyse konsekvenserne for virksomheder, som overholder reglerne. Ændringerne af reglerne om sanktionering (pkt. 2-3 ovenfor) for manglende overholdelse vurderes således ikke at medføre erhvervsøkonomiske konsekvenser. Da de ændringer, som er nævnt under pkt. 1 og 4, desuden følger af forordningsgrundlaget, vurderes bekendtgørelsen samlet set ikke at indebære erhvervsøkonomiske konsekvenser.

Med venlig hilsen

Styrelsen for Grøn Arealomlægning og Vandmiljø